

На основу члана 12. став 1. алинеја друга и члана 13. став 2. алинеја шеста Пословника Комисије за ревизију, верификацију и контролу тачности и ажурирања бирачког списка („Службени гласник РС”, број 14/26)

Комисија за ревизију, верификацију и контролу тачности и ажурирања бирачког списка, на седници одржаној 2. марта 2026. године, донела је

## ОДЛУКУ

1. Усваја се Предлог плана рада Комисије за ревизију, верификацију и контролу тачности и ажурирања бирачког списка.
2. План рада Комисије за ревизију, верификацију и контролу тачности и ажурирања бирачког списка из тачке 1. ове одлуке налази се у прилогу и саставни је део ове одлуке.
3. О спровођењу ове одлуке стараће се председник Комисије за ревизију, верификацију и контролу тачности и ажурирања бирачког списка.
4. Ова одлука ступа на снагу даном доношења.

30 Број: 02-5/26

У Београду, 2. март 2026. године

### КОМИСИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ, ВЕРИФИКАЦИЈУ И КОНТРОЛУ ТАЧНОСТИ И АЖУРИРАЊА БИРАЧКОГ СПИСКА



**ПЛАН РАДА КОМИСИЈЕ ЗА РЕВИЗИЈУ,  
ВЕРИФИКАЦИЈУ И КОНТРОЛУ ТАЧНОСТИ И  
АЖУРИРАЊА БИРАЧКОГ СПИСКА  
ЗА 2026. ГОДИНУ**

## УВОД И ОКВИР

Овај План рада Комисије за ревизију, верификацију и контролу тачности и ажурирања бирачког списка за 2026. годину (у даљем тексту План рада) представља основни оперативни документ за планирање, координацију и праћење спровођења овлашћења Комисије. План се доноси и спроводи у складу са Законом о јединственом бирачком списку (у даљем тексту Закон о ЈБС) и Пословником о раду Комисије (у даљем тексту Пословник), којима су утврђени циљеви, начела, овлашћења, начин одлучивања и јавност рада Комисије.

У складу са Законом и Пословником, План рада се доноси као заједнички оквир за рад Комисије, радних група и ангажованих стручних лица, као и основ за планирање седница, прикупљање документације и сарадњу са надлежним органима. План се користи и за праћење напретка и информисање јавности, уз пуно поштовање правила о заштити података о личности и поверљивости.

План рада је структуриран у фазе које прате ток ревизије, од успостављања предуслова за рад Комисије (Фаза 0) и прикупљања података о елементима од значаја за функционисање система ЈБС (Фаза 1), преко спровођења поступака ревизије по аналитичким областима (Фаза 2), консолидације налаза и израде извештаја (Фаза 3), до праћења примене препорука и планирања наредног циклуса (Фаза 4). Фазе се делимично преклапају у циљу ефикасности рада.

У оквиру сваке активности, где је применљиво, наведени су опис и циљ, временски оквир, предуслови, метод и поступци који се спроводе, као и степен приоритетности активности. Структура је постављена на овај начин како би олакшала поделу рада, управљање међузависним елементима и планирање ресурса.

Посебан део Плана чини поглавље II B1 - Пакет ванредних поступака од значаја за одржавање локалних избора у 2026. години. Ове мере су предвиђене имајући у виду да ће се део локалних избора одржати у раној фази рада Комисије, док су методологија и организациони капацитети још у успостављању. Због кратког времена на располагању од расписивања избора до закључења бирачког списка, изабран је минимални обим података и провера који обезбеђују висок степен увида у стање и интегритет делова бирачког списка за релевантне локалне самоуправе, са фокусом на анализе које дају највећи ефекат у односу на уложено време.

Гантограм у поглављу III приказује планирану динамику рада по активностима и фазама. У њему су означени припремни периоди за спровођење активности, периоди у којима се очекује интензивно спровођење и закључење активности, као и периоди предвиђени за допуну или накнадне провере већ спроведених активности, односно за активности нижег приоритета које се могу, али и не морају, спровести у зависности од капацитета и утврђених ризика. План рада је документ који се по потреби ажурира, и Комисија може усвајати његове измене и допуне у складу са Пословником, актом којим којим се уређује поступак ревизије (у даљем тексту Методологија), као и свим својим одлукама.

## I СПИСАК АКТИВНОСТИ РАДА КОМИСИЈЕ ПО ФАЗАМА

### ФАЗА 0

**Опис и циљ:** Обезбеђивање предуслова за рад Комисије и спровођење ревизије, укључујући оквир рада, методологију, материјалне и организационе предуслове, поделу у радне групе, као и информисање релевантних актера о предстојећем раду Комисије.

**Период:** Фебруар – март 2026. године

#### Активности:

##### 0.1 Одржавање конститутивне седнице

**Опис и циљ:** Одржавање и закључење прве седнице Комисије у складу са чланом 22м Закона о ЈБС. Доношење одлуке о избору председника Комисије, редоследа ротирајућег председавања, пословника о раду, плана рада и финансијског плана Комисије.

**Период:** Фебруар/Март 2026.

**Предуслови:** Сазивање прве седнице Комисије од стране Председника Народне скупштине Републике Србије.

##### 0.2 Усвајање одлуке о изгледу образаца, изјава, службене легитимације, печата и штамбиља Комисије

**Опис и циљ:** Комисија доноси одлуке којима ће прописати изглед образаца, изјава, службене легитимације, печата и штамбиља Комисије.

**Период:** До 15. марта 2026.

**Предуслови:** Окончана прва седница Комисије.

##### 0.3 Потписивање изјаве о поверљивости података

**Опис и циљ:** Закон о ЈБС, у члану 22ж, прописује да су чланови и заменици чланова Комисије дужни да, пре приступа релевантним базама података које садрже податке о личности, потпишу писмену изјаву о поверљивости података “којом потврђују да су упознати са обавезом да приликом приступа подацима о личности у извршавању задатака Комисије морају поступати у складу са законом којим је уређена заштита података о личности и искључиво у сврху овлашћења која су им овим законом поверена.” Исту изјаву потписују и сва друга лица која присуствују раду Комисије.

**Период:** До 15. марта 2026.

**Предуслови:** Окончана прва седница Комисије, усвојен изглед обрасца изјаве о поверљивости података, позитивно мишљење Повереника за информације од јавног значаја и заштите података о личности.

##### 0.4 Усвајање обрасца форме за примедбе грађана, као и одлуке којом се регулише поступање Комисије по примедбама, уз постављање активне форме на веб-презентацију Комисије

**Опис и циљ:** Комисија доноси образац-форму за примедбе грађана, утврђује садржај форме и изглед. За потребе даљег рада тј. разматрања примедби грађана, усваја одлуку којом се регулише процедура пријема, складиштења и чувања

примедби, заштите података о личности подносилаца пријаве, као и пропратног материјала и начин рада са примедбама.

**Период:** До 15. марта 2026.

**Предуслови:** Окончана прва седница Комисије, позитивно мишљење Повереника за информације од јавног значаја и заштите података о личности.

## **ФАЗА 1**

**Опис и циљ:** Фаза интензивног прикупљања података о свим елементима система од значаја за вођење, управљање и одржавање система ЈБС, ради сагледавања правних, процедуралних, организационих и пословних аспеката функционисања система. По обради прикупљених података приступа се изменама и допунама Плана рада Комисије и акта којим се уређује поступак ревизије.

**Период:** Март – мај 2026. године

### **1.1 Слање упитника органима власти од значаја за рад Комисије у складу са оквиром Акта којим се уређује поступак ревизије, прикупљање попуњених упитника**

**Опис и циљ:** Припрема и слање упитника органима власти који воде евиденције од значаја за бирачки списак. Одговори на упитник Комисији пружају јасан преглед постојећег, тренутног стања евиденција, укључујући и не ограничавајући се на: информатичку безбедност, начин одржавања и ажурирања, постојеће протоколе поступања, чување и складиштење информација итд.

**Период:** Март 2026, уз могућност накнадне допуне

**Предуслови:** Усвојен план рада Комисије

### **1.2 Спровођење интервјуа са представницима органа власти од значаја за рад Комисије**

**Опис и циљ:** На основу прикупљених података из претходно попуњених упитника из 1.1, Комисија организује интервјуе где је потребно - вођене разговоре са представницима органа власти у чијој надлежности је вођење и одржавање евиденција од значаја за бирачки списак, ради бољег разумевања свих аспекта одржавања евиденција и рада са евиденцијама.

**Период:** Март – април 2026, уз могућност накнадне допуне

**Предуслови:** Усвојен план рада Комисије, одговори на упитнике нису довољни за потпун увид у релевантну област посматрања Комисије.

### **1.3 Ангажовање стручних лица за помоћ у раду чланова Комисије**

**Опис и циљ:** Према процени и потреби чланова комисије, ангажовање стручних лица ради подршке члановима и заменицима чланова Комисије у спровођењу активности ревизије из делокруга рада Комисије.

**Период:** Март - средина маја 2026, уз могућност накнадне допуне

**Предуслови:** Усвојен план рада Комисије, предлог члана Комисије за ангажовање стручног лица.

- 1.4 Ангажовање стручних лица за потребе рада Комисије**  
**Опис и циљ:** Према одлукама Комисије, ангажовање стручних лица ради пружања подршке Комисији приликом обављања активности ревизије из делокруга рада Комисије.  
**Период:** Март - средина маја 2026, уз могућност накнадне допуне  
**Предуслови:** Усвојен план рада Комисије, предлог за ангажовање стручних лица.
- 1.5 Успостављање безбедног ИТ окружења за пријем и обраду података од значаја за рад Комисије**  
**Опис и циљ:** Како би се омогућило трајно, поуздано и безбедно ИТ окружење у којем ће сви чланови и заменици чланова Комисије, или ангажована стручна лица, моћи да приступају подацима добијених од стране државних органа, грађана и других извора, и у којем ће моћи да складиште налазе Комисије, неопходно је створити техничке претпоставке за наведено решење  
**Период:** Март 2026.  
**Предуслови:** Усвојен план рада Комисије, успостављена сарадња са ИТ службом и постојање минимума техничких могућности
- 1.6 Обезбеђивање приступа свим подацима од значаја за ревизију бирачког списка, у складу са Законом**  
**Опис и циљ:** Како би Комисија, односно чланови и заменици чланова били у могућности да спроводе активности које укључују анализе података из ЈБС као и других регистара од значаја за поступак ревизије, неопходно је обезбедити приступ предметним евиденцијама.  
**Период:** Март 2026.  
**Предуслови:** Усвојен план рада Комисије, потписана изјава о поверљивости података.
- 1.7 Усвајање акта којим се уређује поступак ревизије**  
**Опис и циљ:** Поступак ревизије бирачког списка се ближе уређује посебним актом Комисије, који садржи описе поступака и метода које могу бити коришћене у поступку ревизије у складу са Планом рада.  
**Период:** Март 2026, најкасније 30 дана од завршетка прве седнице Комисије.  
**Предуслови:** Усвајање Плана рада.
- 1.8 Образовање оперативних радних група за потребе рада Комисије**  
**Опис и циљ:** Како би Комисија могла несметано да ради истовремено на спровођењу неколико група активности, Комисија ће образовати више радних група које ће се тематски бавити различитим поступцима у оквиру активности ревизије, као што су: правна и процесна питања, анализе података, информатичке анализе, примедбе грађана и односи са јавношћу, итд.  
**Период:** До краја априла 2026, уз накнадно образовање нових радних група у складу са потребама фаза процеса ревизије.  
**Предуслови:** Усвојен план рада Комисије.

### **1.9 Измене и допуне Плана рада у складу са актом којим се уређује поступак ревизије**

**Опис и циљ:** Према процењеној потреби и динамици рада, Комисија може усвојити измене и допуне плана рада, уколико су исте у складу са актом којим се уређује поступак ревизије. Измене и допуне се могу односити на промену редоследа или временског оквира за реализацију активности.

**Период:** До краја априла 2026. године усвојити допуњени План рада у складу са информацијама добијеним од органа власти, уз могућност измене и допуне до краја године

**Предуслови:** Усвојен План рада Комисије, акт којим се уређује поступак ревизије захтева измене и допуне Плана рада

## **ФАЗА 2**

**Опис и циљ:** Спровођење поступка ревизије у складу са актом којим се уређује начин вршења ревизије, кроз више паралелних процеса које реализују радне групе образоване у оквиру Комисије. Активности су структурисане у четири аналитичке области које обухватају целокупан шире дефинисан систем јединственог бирачког списка (чињенице грађана, изворне евиденције, процес ажурирања ЈБС и сам ЈБС). Имајући у виду да се овај план односи на рад првог састава Комисије, први циклус ревизије и уз значајна временска ограничења, поступци ревизије за 2026. годину су одабрани на начин који ће обезбедити сврсисходно и ефикасно спровођење прве ревизије. У складу с тим, уз сваку активност наведен је и степен приоритета.

**Период:** Март – септембар 2026. године

### **Аналитичка област 1: *Квалитет и поузданост јединственог бирачког списка***

#### **2.1.1 Правна анализа оквира који уређује вођење ЈБС**

**Опис и циљ:** Проценити да ли важећи прописи, пословни уговори и подзаконска акта обезбеђују услове за тачно, квалитетно и поуздано вођење ЈБС, и да ли садрже довољне контроле, одговорности и механизме исправки. Циљ је да се идентификују евентуалне правне празнине/недоследности које могу производити грешке или стварати ризике по интегритет бирачког списка.

**Приоритет:** Висок

**Период:** До краја фазе 2.

**Предуслови:** /

**Метод:** Правна анализа

**Поступци:** /

#### **2.1.2 Анализа и провера квалитета података из базе ЈБС**

**Опис и циљ:** Испитати да ли подаци у ЈБС (на нивоу појединачних записа и агрегата) показују обрасце који указују на грешке, дупликате, неконзистентности или нетипичне промене. Циљ је да се открију ризичне групе/случајеви и дефинишу приоритети за даље провере и корекције.

**Приоритет:** Висок

**Период:** До краја јуна 2026, уз могућност накнадне допуне до краја фазе 2

**Предуслови:**

**Метод:** Статистичка анализа, Логичко-рачунска анализа

#### **Поступци:**

- Израдити агрегатни опис података у ЈБС по релевантним категоријама.
- Идентификовати екстремне вредности у броју бирача по адреси тј. домаћинству где је то могуће.
- Идентификовати екстремне вредности у броју промена података по појединачном бирачу.
- Проверити логичку исправност података о бирачима (логичка правила/ограничења).
- Проверити математичку исправност података о бирачима (рачунске/контролне провере).
- Проверити синтаксну и семантичку исправност поља (формати и значења вредности).
- Проверити усаглашеност референцирања (доследност веза/референци између података/записа).

#### **2.1.3 Верификација извода и приказа података из ЈБС за претходне и актуелне изборе и усклађености са ЈБС**

**Опис и циљ:** Проверити да ли су изводи из ЈБС или прикази бирачког списка бирачима који су коришћени на ранијим или актуелним изборима конзистентни са подацима у ЈБС.

**Приоритет:** Низак

**Период:** Опциона активност. Од априла 2026, до краја фазе 2.

**Предуслови:**

**Метод:** Анализа процеса, Логичко-рачунска анализа

**Поступци:**

- Анализирати процес излагања ЈБС на увид грађанима и преглед по бирачким местима.
- Анализирати процес закључења ЈБС пред изборе.
- Проверити да ли су подаци који се излажу на увид усклађени са ЈБС.
- Проверити усклађеност извода из бирачког списка са ЈБС.
- Обухватити анализом све тренутне и историјске податке, организовано по периодима.

#### **2.1.4 Оцена безбедности информационог окружења у којем се води и одржава ЈБС**

**Опис и циљ:** Проценити да ли су софтвер, базе података, инфраструктура и организационе мере за ЈБС постављени тако да спречавају неовлашћен приступ и измене од стране спољашњих и унутрашњих злонамерних актера, да ли обезбеђују следљивост, интегритет података и континуитет рада. Циљ је да се идентификују слабости које могу довести до компромитације података или процеса ажурирања.

**Приоритет:** Висок

**Период:** До краја јуна 2026. уз могућност накнадне допуне до краја фазе 2.

**Предуслови:**

**Метод:** Информатичка анализа

**Поступци:**

- Анализирати управљање приступом ЈБС (идентитети и овлашћења): постојање и ефикасност механизма аутентикације, ауторизације и

ограничења приступа, укључујући администраторске приступе и управљање корисничким налозима.

- Анализирати контроле измена: мере које спречавају недозвољене/неауторизоване измене података и конфигурација.
- Анализирати евидентирање радњи и траг за ревизију: да ли се релевантне радње над ЈБС евидентирају тако да омогућавају реконструкцију догађаја и утврђивање одговорности.
- Анализирати интегритет и квалитет података ЈБС: правила и контроле за тачност, конзистентност и валидност (укључујући контроле дупликата, логичких неконзистентности и правила уноса/ажурирања).
- Анализирати стабилност, доступност и континуитет рада система ЈБС, укључујући механизме опоравка и заштите од прекида.
- Анализирати управљање променама и одржавање: да ли се измене софтвера/конфигурације уводе контролисано (процедуре, одобрења, тестирање, верзионисање) и да ли су одржавање и ажурирања уређени.
- Анализирати правни и организациони оквир одржавања (пословни односи): адекватност правног статуса и уговора везаних за ИС, одржавање и коришћење хардвера/софтвера и одговорности актера.
- Анализирати општу безбедност и заштиту података ЈБС: организационе и техничке мере, укључујући политике, процедуре и поступање у случају инцидента.

## **Аналитичка област 2: Поузданост и ефикасност вођења и ажурирања бирачког списка**

### **2.2.1 Оцена адекватности правног оквира за ажурирање ЈБС**

**Опис и циљ:** Проценити да ли правни оквир који уређује ажурирање ЈБС обезбеђује ефикасно ажурирање уз очување његовог интегритета (јасне надлежности, контроле, рокове, правна средства и трагове одлучивања). Циљ је да се уочи у којој мери нормативни модел подстиче стварање грешака или ствара могућност злоупотреба.

**Приоритет:** Висок

**Период:** До краја фазе 2

**Предуслови:** /

**Метод:** Правна анализа

**Поступци:** /

### **2.2.2 Оцена ризика од злоупотреба у процесима ажурирања и ауторизације промена у ЈБС**

**Опис и циљ:** Испитати да ли су кораци ажурирања и механизми одобравања / ауторизације промена дизајнирани и примењени тако да спречавају злоупотребе, неовлашћене интервенције и прикривање трагова. Циљ је да се процени контролно окружење над изменама у ЈБС.

**Приоритет:** Висок

**Период:** До краја августа 2026, уз могућност накнадне допуне до краја фазе 2

**Предуслови:**

**Метод:** Анализа процеса, Информатичка анализа

**Поступци:**

- Анализирати процес уписа, исписа и измене података у ЈБС, разложено по овлашћењима (ко може да врши коју врсту промене).
- Анализирати квалитет мера безбедности и заштите евиденција приступа (логова) у контексту ажурирања.

### **2.2.3 Анализа законитости израђених решења о упису, брисању или изменама у ЈБС**

**Опис и циљ:** Проверити да ли су појединачна решења/акти на основу којих се врше промене у ЈБС правно ваљани. Циљ је да се утврди да ли део нетачности / неусклађености потиче из правно неисправних основа за измене.

**Приоритет:** Висок

**Период:** До краја августа 2026, уз могућност накнадне допуне до краја фазе 2

**Предуслови:**

**Метод:** Правна анализа

**Поступци:**

- Извршити анализу правне ваљаности решења која су основ за измене у ЈБС (по узорку, по пријавама или за целокупан скуп — у складу са приступом ревизије).

### **2.2.4 Оцена инспекцијског надзора и поступања по наложеним мерама у области бирачког списка**

**Опис и циљ:** Проценити да ли је инспекцијски надзор над одговорним субјектима спровођен, које су мере предлагане/налагане и како је по њима поступано. Циљ је да се утврди да ли постоји делотворна „спољна контрола“ која исправља системске слабости у пракси.

**Приоритет:** Средњи

**Период:** Опционо до краја фазе 2

**Предуслови:**

**Метод:** Анализа процеса, Правна анализа

**Поступци:**

- Анализирати процес инспекцијског надзора (по узорку, по пријавама или свеобухватно, зависно од приступа ревизије).

### **2.2.5 Оцена овлашћења и оспособљености службеника који воде ЈБС, укључујући обуке**

**Опис и циљ:** Проценити да ли су овлашћења службеника, начин поступања и обуке усаглашени са потребним компетенцијама за постизање квалитета, тачности и поузданости ЈБС. Циљ је да се открију организационе слабости које производе грешке у ажурирању.

**Приоритет:** Низак

**Период:** Опционо до краја фазе 2

**Предуслови:**

**Метод:** Правна анализа, Анализа процеса

**Поступци:**

- Извршити правну анализу овлашћења службеника који воде бирачки списак.

- Анализирати процес пријема измена из изворних евиденција, израде решења о упису/промени/брисању и прослеђивања решења у ЈБС.
- Проценити процес и квалитет обуке службеника у односу на потребне компетенције.

### **2.2.6 Процена материјалних и финансијских ресурса наопходних за интегритет ажурирања ЈБС**

**Опис и циљ:** Утврдити да ли постоје довољни ресурси (људски, технички, финансијски) да се ажурирање ЈБС спроводи поуздано и контролисано. Циљ је да се препознају несврхисходности и мањкавости које доводе до непоштовања процедура, кашњења или пада квалитета ажурирања.

**Приоритет:** Низак

**Период:** Опционо до краја фазе 2

**Предуслови:**

**Метод:** Анализа процеса, Правна анализа

**Поступци:**

- Анализирати материјалне и финансијске ресурсе за поступке ажурирања ЈБС и начин њихове употребе.

### **2.2.7 Оцена интегритета процеса запошљавања и ангажовања службеника који раде на ажурирању и вођењу ЈБС**

**Опис и циљ:** Проценити да ли начин запошљавања/ангажовања службеника обезбеђује потребан интегритет и смањује ризик од злоупотреба или системских грешака. Циљ је да се утврди да ли су кадровски процеси усклађени са значајем функције вођења ЈБС.

**Приоритет:** Низак

**Период:** Опционо до краја фазе 2

**Предуслови:**

**Метод:** Анализа процеса

**Поступци:**

- Анализирати процес запошљавања или ангажовања службеника који воде бирачки списак.

## **Аналитичка област 3: Оцена квалитета података и поузданости изворних евиденција**

### **2.3.1 Анализа правног оквира који уређује вођење и ажурирање изворних евиденција грађана**

**Опис и циљ:** Проценити да ли правни оквир који уређује изворне евиденције (од значаја за ЈБС) обезбеђује тачност, ажурност, контроле и одговорности које су неопходне да би ЈБС био поуздан. Циљ је да се утврди да ли проблеми у ЈБС могу бити „увезени“ из нормативно слабих изворних система.

**Приоритет:** Висок

**Период:** До краја фазе 2

**Предуслови:** /

**Метод:** Правна анализа

**Поступци:** /

### **2.3.2 Анализа и провера квалитета података изворних евиденција грађана**

**Опис и циљ:** Анализирати податке из матичних књига, евиденције пребивалишта/боравишта и других изворних евиденција ЈБС и утврдити евентуалне нетипични обрасце, екстремне вредности или динамику која може утицати на тачност ЈБС. Циљ је да се лоцирају ризични скупови података или ризичне категорије у изворним подацима.

**Приоритет:** Висок

**Период:** До краја јула 2026, са могућношћу накнадне допуне до краја фазе 2.

**Предуслови:** /

**Метод:** Статистичка анализа, логичко-рачунска анализа

**Поступци:**

- Израдити агрегатни опис података у регистрима матичних књига, евиденцијама пребивалишта/боравишта и другим релевантним евиденцијама, по категоријама.
- Идентификовати екстремне вредности у броју промена података о пребивалишту.
- Идентификовати екстремне вредности у броју промена података о боравишту.
- Идентификовати екстремне вредности у броју промена података о пасивизацији.
- Идентификовати екстремне вредности у броју промена података о држављанству.
- Идентификовати екстремне вредности у подацима Управе граничне полиције.
- Идентификовати екстремне вредности у подацима из регистара матичних књига.

### **2.3.3 Провера законитости основа пријаве и одјаве пребивалишта и боравишта**

**Опис и циљ:** Проверити да ли је правни основ за пријаву/одјаву пребивалишта и боравишта законит, посебно у категоријама које могу бити подложне злоупотребама или грешкама. Циљ је да се утврди да ли изворни подаци о адреси/статусу почивају на валидним основима.

**Приоритет:** Висок

**Период:** До краја фазе 2

**Предуслови:** /

**Метод:** Правна анализа

**Поступци:**

- Спровести правну анализу основа заснивања пребивалишта (по узорку и по пријавама), са посебним освртом на стране држављане који су стекли држављанство РС.

### **2.3.4 Анализа извештаја о поступању службених лица у поступцима промена и заснивања пребивалишта и боравишта грађана, као и других службених лица која врше уписе, исписе и измене података грађана у изворним евиденцијама**

**Опис и циљ:** Проценити да ли поступање службеника МУП у поступцима који се тичу промена и заснивања пребивалишта и боравишта грађана, или службеника који раде на одржавању других изворних евиденција, као и токови размене

података, такви да обезбеђују интегритет изворних евиденција. Циљ је да се идентификују процесне слабости које производе некавалитетне (нетачне или неажурне) улазне податке.

**Приоритет:** Низак

**Период:** Опционо, до краја фазе 2

**Предуслови:** /

**Метод:** Анализа процеса

**Поступци:**

- Анализирати процес уписивања измена животних чињеница грађана у изворне евиденције.
- Анализирати процес уписивања измена у евиденције пребивалишта и боравишта.
- Анализирати процес стицања држављанства страних држављана који испуњавају услове за двојно држављанство.
- Анализирати процес размене података из изворних евиденција значајних за одржавање ЈБС са надлежним органима.

### **2.3.5 Анализа усклађености података из изворних евиденција грађана са подацима у ЈБС**

**Опис и циљ:** Проценити усклађеност података из ЈБС са подацима из кључних изворних евиденција грађана и утврдити неусклађености, укључујући и промене кроз време. Циљ је идентификовати типове и обрасце неслагања, како би се дефинисале корективне мере и приоритети.

**Приоритет:** Висок

**Период:** До краја јуна 2026, уз могућност накнадне допуне до краја фазе 2.

**Предуслови:** /

**Метод:** Логичко-рачунска, Статистичка анализа

**Поступци:**

- Проценити усклађеност података из ЈБС са подацима из евиденције пребивалишта и боравишта грађана (МУП).
- Проценити усклађеност података из ЈБС са подацима из регистра матичних књига (умрлих, рођених и венчаних).
- Проценити усклађеност података из ЈБС са подацима из евиденције држављана Републике Србије (МУП).
- Проценити усклађеност података из ЈБС са подацима из регистра интерно расељених лица (КИРС).
- Проценити усклађеност података из ЈБС са подацима из евиденција лица лишених пословне способности, лица на издржавању кривичних санкција и лица на одслужењу војног рока (МП, МО).
- Проценити усклађеност података о променама података у ЈБС са подацима о променама података у изворним евиденцијама грађана.
- Спровести статистичку анализу утврђених неусклађености (по категоријама).

### **2.3.6 Анализа усклађености података из ЈБС са подацима из других евиденција које могу послужити за утврђивање тачности података у ЈБС или у другим изворним евиденцијама**

**Опис и циљ:** Проверити да ли су демографски и други статистички параметри усклађени између ЈБС и других евиденција од значаја за утврђивање тачности података ЈБС и изворних евиденција (попис, адресни и други регистри од значаја). Циљ је да се уоче системска одступања и просторни обрасци који указују на потенцијалне проблеме у подацима или процесима.

**Приоритет:** Средњи

**Период:** До краја августа 2026, уз накнадну допуну до краја фазе 2.

**Предуслови:** /

**Метод:** Статистичко-демографска анализа, Статистичко-географска анализа

**Поступци:**

- Анализирати усклађеност података из ЈБС са пописним подацима РЗС.
- Анализирати усклађеност података из ЈБС са другим подацима ЦРС МДУЛС-а.
- Анализирати усклађеност података из ЈБС и адреса из евиденције пребивалишта/боравишта са Адресним регистром РГЗ / ПТТ.
- Анализирати усклађеност података из ЈБС са подацима о домаћинствима из других евиденција (потрошња струје, комунални сервиси, поштанске услуге).
- Анализирати усклађеност података из ЈБС и података из других евиденција које могу бити од значаја за утврђивање тачности података из ЈБС или других изворних евиденција.
- Анализирати просторно груписање неусклађености применом ГИС или одговарајућих приступа.

### **2.3.7 Оцена безбедности информационог окружења система у којима се воде изворне евиденције грађана**

**Опис и циљ:** Проценити да ли су софтвер, хардвер, инфраструктура и организационе мере у системима изворних евиденција на адекватном нивоу (приступ, измене, логови, интегритет, континуитет), јер слабости у овим системима директно утичу на поузданост ЈБС.

**Приоритет:** Низак

**Период:** Опционо, до краја фазе 2

**Предуслови:** /

**Метод:** Информатичка анализа

**Поступци:**

- Анализирати управљање приступом евиденцијама грађана.
- Анализиратизаштиту од неовлашћених измена евиденција грађана.
- Анализирати евидентирање и следљивост радњи.
- Анализирати интегритет и квалитет података у евиденцијама грађана.
- Анализирати стабилност и континуитет рада система евиденција грађана.
- Анализирати управљање променама и одржавање система.
- Анализиратиправни и организациони оквир одржавања.
- Анализирати општу безбедност и заштиту података евиденција грађана.

#### **Аналитичка област 4: Оцена тачности бирачког списка у односу према подацима бирача**

##### **2.4.1 Оцена усклађености података из ЈБС са стварним чињеницама грађана на терену (од списка ка грађанима)**

**Опис и циљ:** Проверити да ли се налази из аналитичких провера ЈБС поклапају са резултатима теренске контроле стварних животних чињеница. Циљ је да се емпиријски потврде/оповргну сумњиви обрасци и процени стварни обим одступања у подацима.

**Приоритет:** Висок

**Период:** До краја фазе 2

**Предуслови:** /

**Метод:** Статистичка анализа

**Поступци:**

- Утврдити усклађеност података из ЈБС (идентификованих статистичком анализом/укрштањем са регистрима, по случајном узорку или по пријавама) са реалним животним чињеницама грађана.

##### **2.4.2 Оцена усклађености стварних чињеница грађана на терену са подацима из ЈБС (од грађанима ка списку)**

**Опис и циљ:** Проверити кроз теренску контролу да ли се стварне животне чињенице грађана на терену поклапају са подацима из ЈБС. Циљ је да се емпиријски потврде/оповргну сумњиви обрасци и процени стварни обим одступања у подацима.

**Приоритет:** Висок

**Период:** До краја фазе 2

**Предуслови:** /

**Метод:** Статистичка анализа

**Поступци:**

- Утврдити усклађеност реалних животних чињеница (за лица изабрана на основу статистичке анализе/укрштања/узорка) са подацима у ЈБС.

##### **2.4.3 Поступање по пријавама грађана**

**Опис и циљ:** Проверити да ли су информације добијене од грађана (у домену надлежности Комисије) конзистентне са ЈБС и другим релевантним евиденцијама. Циљ је да се пријаве грађана користе као сигнал за откривање конкретних грешака и системских образаца проблема.

**Приоритет:** Висок

**Период:** Континуирано

**Предуслови:** /

**Метод:** Логичко-рачунска анализа

**Поступци:**

- Укрстити податке добијене по пријавама грађана са подацима из ЈБС и са подацима из других релевантних евиденција и утврдити неусклађености.

##### **2.4.4 Иницирање кампања за едукацију бирача**

**Опис и циљ:** Иницирати кампање за едукацију бирача о свим темама од значаја за јачање поверења у бирачки списак у сарањи са јавним медијским сервисима,

МДУЛС и РИК. Циљ је информисати грађане о сервисима, правима, могућностима и обавезама које имају у вези са ЈБС, као и о раду Комисије, како би се јачало поверење у систем ЈБС.

**Приоритет:** Средње

**Период:** Континуирано

**Метод:** /

**Поступци:** /

### **ФАЗА 3**

**Опис и циљ:** У завршној фази, током септембра и октобра 2026. године, спроводи се консолидација налаза и израда Извештаја о ревизији. Радне групе обједињавају своје извештаје и препоруке, након чега Комисија укршта и усаглашава налазе, утврђује заједничке закључке и формулише коначне препоруке. На тој основи израђује се, усваја и подноси Народној скупштини Извештај о обављеној ревизији.

**Период:** Септембар – октобар 2026. године

#### **3.1 Израда посебних извештаја**

**Опис и циљ:** Током обављања ревизије, континуирано током фазе 2, Комисија може да донесе посебне извештаје са препорукама надлежним органима и организацијама за унапређење вођења и ажурирања бирачког списка. Орган којем су упућене препоруке дужан је да поступи по препорукама у року од 60 дана.

Посебни извештаји су саставни део Извештаја о ревизији. Препоруке из посебних извештаја се доносе за поједина питања из надлежности Комисије за које Комисија процењује да су од високог значаја за имплементацију и пре рокова прописаних за поступање по препорукама из Извештаја о ревизији.

**Период:** Март – септембар 2026. године

**Предуслови:** Спровођењем поступка ревизије, јасно утврђене мањкавости у систему ЈБС чије је унапређење од високог и ванредног значаја.

#### **3.2 Консолидација налаза по радним групама**

**Опис и циљ:** Радне групе систематизују и обједињавају посебне извештаје и друге прилоге, по областима ревизије, укључујући потврђене налазе, коришћене методе, ограничења анализа, документацију до које су дошле и прелиминарне препоруке.

Циљ је да се обезбеде уједначени и међусобно упоредиви прилози који могу бити предмет укрштања и разматрања на нивоу Комисије.

**Период:** септембар 2026.

**Предуслови:**

- Спроведене предвиђене активности из претходних фаза
- Донети посебни извештаји
- Доступни радни налази и прилози свих чланова и радних група

#### **3.3 Консолидација налаза на нивоу Комисије**

**Опис и циљ:** Комисија, као колегијално тело, разматра и укршта налазе радних група, процењује степен потврђености налаза, утврђује заједничке закључке засноване на чињеницама, идентификује приоритетне неправилности и усаглашава

нацрте препорука. Циљ је формирање јединственог и интерно усаглашеног скупа налаза као основе за Извештај о ревизији.

**Период:** септембар 2026.

**Предуслови:** Консолидовани налази радних група

### **3.4 Израда и подношење извештаја о ревизији Народној скупштини**

**Опис и циљ:** Израда нацрта Извештаја о обављеној ревизији бирачког списка, правно и техничко уређивање текста, усвајање извештаја на седници Комисије и подношење Народној скупштини. Циљ је да Комисија испуни своју законску обавезу извештавања и формулише јасне, применљиве препоруке за отклањање утврђених неправилности.

**Период:** октобар 2026.

**Предуслови:** Усвојени закључци Комисије о налазима и препорукама

## **ФАЗА 4**

**Опис и циљ:** У овој фази Комисија спроводи надзор над применом препорука утврђених у Извештају о ревизији, прати поступање надлежних органа и процењује степен њихове реализације, са циљем да се обезбеди стварни ефекат ревизије на унапређење тачности и интегритета бирачког списка. Истовремено, на основу резултата праћења и уочених системских изазова, припрема се план рада за 2027. годину, којим се утврђују приоритети даљег надзора и развоја поступка ревизије.

**Период:** Новембар – децембар 2026. године

### **4.1 Праћење извршења препорука из извештаја о ревизији**

**Опис и циљ:** Систематско праћење поступања надлежних органа по препорукама утврђеним у Извештају о ревизији, прикупљање информација о предузетим мерама и процена степена њихове реализације. Циљ је да се утврди динамика и обим примене препорука, као и да се идентификују евентуалне препреке у њиховом спровођењу.

**Период:** Новембар - децембар 2026.

**Предуслови:** Усвојен и поднет Извештај о ревизији Народној скупштини; достављене препоруке надлежним органима

### **4.2 Израда плана рада Комисије за 2027**

**Опис и циљ:** Припрема плана рада за наредну годину на основу резултата ревизије, степена примене препорука и уочених системских изазова. Циљ је да се утврде приоритети даљег рада, укључујући наставак надзора, евентуалне додатне анализе и унапређење методологије ревизије.

**Период:** Децембар 2026.

**Предуслови:** Консолидовани налази о степену примене препорука и интерна процена резултата спроведене ревизије.

## **II B1: ПАКЕТ ВАНРЕДНИХ ПОСТУПАКА ОД ЗНАЧАЈА ЗА ОДРЖАВАЊЕ ЛОКАЛНИХ ИЗБОРА У 2026. ГОДИНИ**

**Опис и циљ:** Имајући у виду потребу јавности да Комисија, у оквиру свог мандата, допринесе унапређењу квалитета локалних избора који ће се одржати током спровођења прве ревизије, као и чињеницу да ће редовни избори у мањем броју јединица локалне самоуправе бити одржани у почетној фази рада Комисије и у периоду успостављања методологије ревизије,

полазећи од потребе да се, у тим околностима, благовремено дефинишу приоритетни ванредни поступци који могу непосредно утицати на квалитет изборног процеса са становишта тачности и интегритета јединственог бирачког списка за наведене изборе,

Комисија овим планом рада предвиђа утврђивање и примену посебних ванредних мера на које ће се усмерити одмах по расписивању избора, а нарочито у периоду закључења бирачких спискова у јединицама локалне самоуправе за које су расписани избори.

**Приоритет:** Висок

**Период:** током 2026. године

**Предуслови:** Расписани избори за локалне самоуправе, доступни подаци из базе ЈБС са историјским подацима о променама у бази, доступни подаци из база матичних књига, доступни подаци из базе евиденције пребивалишта и боравишта грађана, доступна база адресног регистра, постојање капацитета за спровођење теренске контроле.

**Метод:** Статистичка анализа, Логичко-рачунска анализа

**Поступци:**

- 2.1.2 Анализа и провера квалитета података из базе ЈБС
  - Анализа броја уписаних бирача по адреси зграде/стамбене јединице;
  - Анализа евиденција промена и основа промена у последњих годину дана;
- 2.1.3 Верификација извода и приказа из ЈБС за претходне и актуелне изборе и усклађености са ЈБС
  - Верификовати истоветност података из ЈБС и података који се излажу на увид грађанима (приказ ЈБС).
  - Верификовати усклађеност података у изводима из бирачког списка са подацима из закљученог и коначног ЈБС за ЈЛС у којима су расписани избори.
- 2.3.5 Анализа усклађености података из изворних евиденција грађана са подацима у ЈБС
  - Поређење ЈМБГ у евиденцији Матичне књиге умрлих са евиденцијом активних бирача у ЈБС;
  - Поређење података о пребивалишту грађана у ЈБС са евиденцијом о пребивалишту и боравишту грађана;
- 2.3.6 Усклађеност података из ЈБС са подацима из других евиденција које могу бити од значаја за утврђивање тачности података у ЈБС
  - Процена усклађености података о адресама бирача из ЈБС са адресама из адресног регистра (РГЗ или ПТТ);
- 2.4.2 Оцена усклађености стварних чињеница грађана на терену са подацима из ЈБС (од грађанима ка списку)
  - Теренска контрола у случајевима одабраним претходним анализама.

### III ПЛАН РАДА КОМИСИЈЕ – ГАНТОГРАМ

- Период припреме за спровођење активности (у овом периоду се може отпочети и са спровођењем активности)
- Период интензивног спровођења активности
- Период евентуалне допуне активности / активност нижег приоритета

ФАЗА	АКТИВНОСТ	ФЕБ	МАР	АПР	МАЈ	ЈУН	ЈУЛ	АВГ	СЕП	ОКТ	НОВ	ДЕЦ	ЈАН
0	0.1 Конститутивна седница												
	0.2 Усвајање одлуке о изгледу образаца, изјава, службене легитимације, печата и штамбиља Комисије												
	0.3 Потписивање изјаве о поверљивости података од стране чланова и заменика чланова Комисије												
	0.4 Усвајање обрасца форме за примедбе грађана, као и одлуке пропратног акта којим се регулише поступање Комисије по примедбама, уз и постављање активне форме на веб-презентацију Комисије												
1	1.1 Слање упитника органима власти од значаја за рад Комисије у складу са оквиром Акта којим се уређује поступак ревизије												
	1.2 Спровођење интервјуа са представницима органа власти од значаја за рад комисије												
	1.3 Ангажовање стручних лица за помоћ у раду чланова Комисије												
	1.4 Ангажовање стручних лица за потребе рада Комисије												
	1.5 Успостављање безбедног ИТ окружења за пријем и обраду података од значаја за рад Комисије												
	1.6 Обезбеђивање приступа подацима из база, односно евиденција података према захтевима Комисије, у складу са Законом												
	1.7 Усвајање акта којим се уређује поступак ревизије												
	1.8 Образовање оперативних радних група за потребе рада Комисије												
	1.9 Измене и допуне Плана рада у складу са актом којим се уређује поступак ревизије												

ФАЗА	АКТИВНОСТ	ФЕБ	МАР	АПР	МАЈ	ЈУН	ЈУЛ	АВГ	СЕП	ОКТ	НОВ	ДЕЦ	ЈАН
2	B1 Спровођење ограничених поступака од значаја за одржавање локалних избора (види поглавље II: Пакет ванредних поступака од значаја за одржавање локалних избора у 2026. години)												
	2.1.1 Правна анализа оквира који уређује вођење ЈБС												
	2.1.2 Анализа и провера квалитета података из базе ЈБС												
	2.1.3 Верификација извода и приказа из ЈБС за претходне и актуелне изборе и усклађености са ЈБС												
	2.1.4 Оцена безбедности информационог окружења у којем се води и одржава ЈБС												
	2.2.1 Оцена адекватности правног оквира за ажурирање ЈБС												
	2.2.2 Оцена ризика од злоупотреба у процесима ажурирања и ауторизације промена у ЈБС												
	2.2.3 Анализа законитости израђених решења о упису, брисању или изменама у ЈБС												
	2.2.4 Оцена инспекцијског надзора и поступања по наложеним мерама у области бирачког списка												
	2.2.5 Оцена овлашћења и оспособљености службеника који воде ЈБС, укључујући обуке												
	2.2.6 Процена материјалних и финансијских ресурса наопходних за интегритет ажурирања ЈБС												
	2.2.7 Оцена интегритета процеса запошљавања и ангажовања службеника који раде на ажурирању и вођењу ЈБС												
	2.3.1 Анализа правног оквира који уређује вођење и ажурирање изворних евиденција грађана												
	2.3.2 Анализа и провера квалитета података изворних евиденција грађана												
	2.3.3 Провера законитости основа пријаве и одјаве пребивалишта и боравишта												
	2.3.4 Анализа извештаја о поступању службених лица у поступцима промена и заснивања пребивалишта и боравишта грађана, као и других службених лица која												

ФАЗА	АКТИВНОСТ	ФЕБ	МАР	АПР	МАЈ	ЈУН	ЈУЛ	АВГ	СЕП	ОКТ	НОВ	ДЕЦ	ЈАН
	врше уписе, исписе и измене података грађана у изворним евиденцијама												
	2.3.5 Анализа усклађености података из изворних евиденција грађана са подацима у ЈБС												
	2.3.6 Анализа усклађености података из ЈБС са подацима из других евиденција које могу послужити за утврђивање тачности података у ЈБС или у другим изворним евиденцијама												
	2.3.7 Оцена безбедности информационог окружења система у којима се воде изворне евиденције грађана												
	2.4.1 Оцена усклађености података из ЈБС са стварним чињеницама грађана на терену (од списка ка грађанима и по пријави)												
	2.4.2 Оцена усклађености стварних чињеница грађана на терену са подацима из ЈБС (од грађанима ка списку и по пријави)												
	2.4.3 Поступање по пријавама грађана												
	2.4.4 Иницирање кампања за едукацију бирача												
3	3.1 Израда посебних извештаја												
	3.2 Консолидација налаза по радним групама												
	3.3 Консолидација налаза на нивоу Комисије												
	3.4 Израда и подношење извештаја о ревизији Народној скупштини												
4	4.1 Праћење извршења препорука из извештаја о ревизији												
	4.2 Израда плана рада Комисије за 2027												